

	Comune di Borgo Ticino <i>codice Ente C_C816</i>	Giunta Comunale (G.C.)	
		Nr. 93	Data 31/05/2022
OGGETTO: PRESA D'ATTO DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N. 28 DEL 26/05/2022 E RITIRO IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE N. 179 DEL 24/11/2020 - PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CUP: E15B20000320005E			

Deliberazione di Giunta Comunale

Oggetto:

PRESA D'ATTO DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N. 28 DEL 26/05/2022 E RITIRO IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE N. 179 DEL 24/11/2020 - PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CUP: E15B20000320005E

Originale

L'anno 2022 addì 31 del mese di Maggio alle ore 15.00, convocata nei modi prescritti, nella solita sala del Municipio è riunita la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano:

1) Marchese Geom. Alessandro	Sindaco	SI
2) Mete Christian	Consigliere_Ass	SI
3) Mastroianni Maria	Consigliere_Ass	SI
4) Gugliotta Michele	Assessore	SI
5) Vescio Antonella	Consigliere_Ass	SI

Assiste il Segretario Comunale Regis Milano Dr. Michele che verbalizza.

Riconosciuta la validità della seduta il Sig. Marchese Geom. Alessandro, nella sua qualità di Sindaco.

Assunta la Presidenza e dichiarata aperta la seduta, invita la Giunta Comunale a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

Oggetto: PRESA D'ATTO DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N. 28 DEL 26/05/2022 E RITIRO IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE N. 179 DEL 24/11/2020 - PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CUP: E15B20000320005E

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- Con deliberazione n. 179 del 24/11/2020 esecutiva come per legge, la Giunta comunale ha approvato in linea tecnica e riconosciuto di pubblico interesse la proposta per il Project financing per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio di illuminazione pubblica e quello degli impianti termici redatto ai sensi dell'articolo 183, comma 15 e dell'articolo 179, comma 3, del Decreto Legislativo 16 maggio 2016 numero 50 e s.m.i., presentata da Betasint s.r.l., con sede in Via Sibari, 15 - Milano (MI);
- la suddetta deliberazione ha demandato al Consiglio comunale la definitiva approvazione e dichiarazione di pubblico interesse della proposta;

Premesso altresì che a detto atto seguivano:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 30/11/2020 in cui veniva approvato il Project financing per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio di illuminazione pubblica e quello degli impianti termici redatto ai sensi dell'articolo 183, comma 15 e dell'articolo 179, comma 3, del Decreto Legislativo 16 maggio 2016 numero 50 e s.m.i. e ne veniva dichiarato il pubblico interesse con inserimento della programmazione triennale 2020 - 2022;
- Determinazione dell'Ufficio Tecnico n. 386 del 23/12/2020 in cui veniva indetta la relativa procedura di gara mediante procedura aperta;
- Determinazione dell'Ufficio tecnico n. 84 del 12/03/2021 di nomina della commissione giudicatrice;
- Verbali di gara n. 1 del 17/03/2021, n. 2 del 20/03/2021 e n. 3 del 25/03/2021 in cui veniva individuata quale unica e migliore offerente la stessa ditta Betasint S.r.l.;
- Determinazione dell'Ufficio Tecnico n. 136 del 10/05/2021 di approvazione dei verbali ed aggiudicazione provvisoria della procedura di cui trattasi;
- Determinazione dell'Ufficio Tecnico n. 220 del 19/07/2021 in cui veniva attestato l'esito positivo delle verifiche di ordine morale e l'efficacia della suddetta aggiudicazione provvisoria;

Considerato che:

- Nella fase di predisposizione dei documenti propedeutici alla stipulazione del contratto sono emersi, su indicazione del nuovo Responsabile del servizio, alcuni elementi potenzialmente incidenti sulla legittimità degli atti e sull'effettiva sussistenza dell'interesse comunale alla concessione di cui sopra, assunti dal precedente Responsabile del servizio;
- In particolare, dall'esame degli atti del procedimento si è rilevato che:
 - a) la proposta di Betasint s.r.l. è stata dichiarata di pubblico interesse dall'Amministrazione in considerazione di un canone annuo di € 142.929,00 e, quindi, una spesa complessiva ventennale di € 2.858.580,00 (come indicato a pag. 41 della Relazione tecnica illustrativa), quando invece il PEF indica un canone annuo crescente fino ad un massimo di € 189.104 e un totale complessivo nei vent'anni di € 3.299.732;
 - b) L'interesse alla concessione è stato valutato tenendo conto dei costi storici sostenuti dal Comune nel solo anno 2017; le spese di manutenzione sopportate in detto anno, nella proposta sono indicate in € 17.000; negli anni successivi (2019, 2020, 2021), si è rilevato che queste spese hanno entità più ridotta (rispettivamente, anno 2019, € 4.732,97 + IVA; anno 2020, € 5.898,00 + IVA; 2021 € 3.606,50 + IVA);

c) la struttura della concessione presenta elementi non coerenti con la permanenza dell'alea in capo al concessionario e, quindi, in violazione dell'art. 180, c. 3, d.lgs 50/2016 e delle Linee Guida Anac n. 9; in particolare, premesso che il rischio di domanda è azzerato, essendo il Comune l'unico destinatario del servizio, ci si riferisce:

1) al rischio di disponibilità, che è fortemente limitato dal fatto che la manutenzione straordinaria è posta a carico dell'ente;

2) al rischio di performance e di indisponibilità della struttura e/o dei servizi, che è fortemente limitato da un sistema di penali non incisivo; anche in caso di gravi disservizi, l'applicazione delle penali consentirebbe al concessionario di percepire buona parte del canone; peraltro, non è previsto un aumento delle penali in correlazione all'aumento del canone;

3) al rischio di costruzione, limitato dal fatto che non vi sono penali per eventuali ritardi nel completamento dei lavori e dal fatto che non è chiarito su chi gravino il rischio amministrativo (rilascio di pareri e nulla osta di enti terzi) e quello normativo/regolamentare;

d) il progetto non è stato validato prima della gara, in violazione dell'art. 26, c. 8, d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

e) la gara è stata bandita con un'indicazione del valore della concessione - contenuta sia nel bando che nel disciplinare di gara - che non corrisponde a quella riportata nel PEF nella somma di € 3.299,732,00= + IVA; l'indicazione che appare errata, che concerne i ricavi della concessionaria fino ad un massimo di € 189.106,00=, potrebbe aver indotto taluni a non partecipare alla procedura;

Preso atto del parere acquisito del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (D.I.P.E.) facente capo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri prot. 261 del 21/01/2022;

Atteso:

- che ai sensi degli artt. 7 e 8 della Legge 241/90 e s.m.i. è stato comunicato con nota prot.4656 del 07/04/2022 l'avvio del procedimento finalizzato al ritiro degli atti, rispettivamente:

1) Deliberazione Giunta Comunale n. 179 del 24/11/2020 e relativa alla valutazione e approvazione della proposta formulata ai sensi dell'art.183, c. 15, del d.lgs 50/2016 e s.m.i. e dichiarazione di pubblico interesse;

2) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 30/11/2020 in cui veniva dichiarato il pubblico interesse sul Project financing per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio di illuminazione pubblica e quello degli impianti termici, erano approvati i relativi atti ed era aggiornato il Programma triennale e annuale;

3) Determinazioni Ufficio tecnico n. 386 del 23/12/2020, n. 136 del 10/05/2021, n. 220 del 19/07/2021;

- che nella comunicazione suddetta, è stato assegnato quale termine per trasmettere osservazioni da parte dell'interessato quello del 23/04/2022 ore 12:00;

- che a detta comunicazione è seguita la richiesta prot. n. 5028 del 15/04/2022 di accesso agli atti dell'interessato con contestuale richiesta di differimento del termine delle osservazioni;

- che con nota prot. 5043 del 16/04/2022, in riscontro a detta richiesta, veniva trasmessa la documentazione richiesta e contestualmente assegnato un termine di 14 (quattordici) giorni per trasmettere osservazioni e quindi entro e non oltre il 29/04/2022 ore 12:00;

- che con nota prot. 5648 del 29/04/2022, sono pervenute le osservazioni e controdeduzioni della ditta Betasint S.r.l.;

Preso atto che:

con determinazione del Responsabile del Servizio tecnico n. 130 del 09/05/2022, con puntuali motivazioni e controdeduzioni alle osservazioni dell'impresa, sono state annullati in autotutela ai sensi degli artt.21-octies e 21-nonies della Legge 241/90 e s.m.i. i seguenti atti:

- Determina Ufficio Tecnico n. 386 del 23/12/2020 di indizione della procedura aperta per il Project financing per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio

di illuminazione pubblica e quello degli impianti termici CUP E15B20000320005E – CIG: 8568639896

- Determina ufficio tecnico n. n. 136 del 10/05/2021 di approvazione dei verbali ed aggiudicazione provvisoria della procedura Project financing per la concessione del servizio relativo alla gestione del servizio di illuminazione pubblica e quello degli impianti termici CUP E15B20000320005E – CIG: 8568639896;
- Determina Ufficio Tecnico n. 220 del 19/07/2021 in cui veniva attestato l'esito positivo delle verifiche di ordine morale e l'efficacia della suddetta aggiudicazione provvisoria;
- Verbali della gara di cui sopra;

Vista la relazione istruttoria del Responsabile del servizio in data 23/05/2022, con la quale sono stati rimessi gli atti al Consiglio Comunale per le valutazioni di competenza.

Preso ulteriormente atto:

- della deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 26/05/2022 avente oggetto "Annullamento in autotutela della deliberazione del consiglio comunale n. 40 del 30/11/2020 - procedura di partenariato pubblico privato (PPP) tramite project financing (PF) - CUP: E15B20000320005E" e delle considerazioni di merito in essa contenute;
- che il contratto con Betasint s.r.l. non è stato stipulato e che la gara di cui la medesima era stata dichiarata aggiudicataria è stata annullata;

Ritenuto quindi

- che la proposta di PPP presentata da Betasint s.r.l., alla luce delle sopra esposte considerazioni, presenta profili di non conformità a previsioni normative di settore e non risponde all'interesse del Comune;
- alla luce del ritiro degli atti da parte del Consiglio Comunale, opportuno in via di autotutela procedere anche al ritiro della deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 24/11/2020 condividendo le considerazioni e motivazioni espresse dal Consiglio Comunale ai fini della miglior tutela dell'interesse pubblico, stantigli elementi di illegittimità ed inopportunità sopra indicati, e considerato che non è stato instaurato alcun rapporto contrattuale con Betasint s.r.l.;

Visti e considerati:

- gli artt. 21 quinquies, 21-octies e 21-nonies della Legge 241/90 e s.m.i.;
- I difetti e carenze della procedura sopra esposti;
- I motivi e ragioni di interesse pubblico di cui sopra;
- d. lgs 267/2000 e s.m.i.;
- il d.l.gs 50/2016 e s.m.i.

Preso atto:

del parere favorevole del Responsabile dell'Area Tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

Con votazione unanime favorevole.

DELIBERA

1. Che quanto illustrato in premessa costituisce parte integrante del presente atto;
2. Di prendere atto della deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 26/05/2022 avente oggetto "Annullamento in autotutela della deliberazione del consiglio comunale n. 40 del 30/11/2020 - procedura di partenariato pubblico privato (PPP) tramite project financing (PF) - CUP: E15B20000320005E" e delle considerazioni di merito in essa contenute;
3. Di annullare e revocare in autotutela ai sensi degli art. 21 quinquies, 21-octies e 21-nonies della Legge 241/1990 e s.m.i., la Deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 24/11/2020;

4. Di disporre la comunicazione del presente atto agli uffici competenti per l'assunzione di eventuali ulteriori atti;
5. Di disporre la comunicazione a mezzo PEC del presente provvedimento alla ditta **Betasint S.r.l. – Via Sibari, 15 – 20141 MILANO (MI)**;
6. Di dare atto che il presente atto è impugnabile con ricorso avanti il T.a.r. Piemonte, **Torino**;
7. Con successiva unanime favorevole votazione, stante l'urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del **D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.**



Pareri

COMUNE DI BORGO TICINO

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 150**

Ufficio Proponente: **Ufficio Tecnico**

Oggetto: **PRESA D'ATTO DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N. 28 DEL 26/05/2022 E RITIRO IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE GIUNTA COMUNALE N. 179 DEL 24/11/2020 - PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CUP: E15B20000320005E**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Tecnico)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **31/05/2022**



Il Responsabile di Settore

Ing. Mancin Cristian

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: **Parere non necessario**

Data **31/05/2022**



Responsabile del Servizio Finanziario

Gnemmi Sabina

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE

Marchese Geom. Alessandro



IL SEGRETARIO COMUNALE

Regis Milano Dr. Michele

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (Art. 124 comma 1° D.Lgs. 18.8.2000, n° 267)

N° R.P.

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 03/06/2022 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì 03/06/2022



IL SEGRETARIO COMUNALE

Regis Milano Dr. Michele

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ (Art. 126 comma 1° D.Lgs. 18.8.2000, n° 267)

Si certifica che la suddetta deliberazione è divenuta esecutiva/esequibile il 31/05/2022

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, per la decorrenza dei termini di cui all'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000 n. 267;

perché dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lvo 18/08/2000 n. 267;

Borgo Ticino, lì 03/06/2022



IL SEGRETARIO COMUNALE

Regis Milano Dr. Michele

